



Raadsvergadering	23 april 2024
Volgnummer	27-2024
Onderwerp	Verordening vertrouwenscommissie Maastricht 2024
Programmanummer	1 Bestuur en dienstverlening
Registratienummer	2024-01292
Organisatieonderdeel	Raadsgriffie
Behandelend ambtenaar	Peter Peeters Telefoonnummer: 06 27420318 Peter.Peeters@gemeenteraadmaastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 – Raadsbesluit Bijlage 2 - Verordening vertrouwenscommissie Maastricht 2024

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Met het aantreden van de nieuwe burgemeester per 1 juli 2023 is het van belang om ook op een zorgvuldige wijze invulling te geven aan het voeren van de jaarlijkse klankbordgesprekken tussen raad en de burgemeester. Om dit een solide basis te geven biedt de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties opgestelde 'circulaire benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester' goede aanknopingspunten en ook modelbepalingen voor een formele grondslag. Met het voorliggende voorstel wordt die grondslag geboden, waarbij de aanbeveling uit de genoemde circulaire wordt gevolgd om de spelregels op het gebied van benoeming, klankborden en herbenoemen te integreren in 1 verordening.

Voorgesteld wordt om de nieuwe vertrouwenscommissie met die verbrede rol (benoemen, klankborden en herbenoemen) te laten bestaan uit 6 raadsleden, waarmee het aantal uit de huidige verordening met betrekking tot de vertrouwenscommissie wordt voortgezet. Gelet op de samenwerking in het college voorziet de verordening in de mogelijkheid dat de gemeenteraad een of meerdere wethouders als adviseur toevoegt uitsluitend ingeval van herbenoeming, een en ander conform de modelverordening op grond van de circulaire en ook in lijn met de huidige verordeningen die de spelregels met betrekking tot de benoeming en herbenoeming bevatten. Die huidige verordeningen worden overigens met dit raadsvoorstel ingetrokken.



Beslispunten

1. De 'Verordening op de vertrouwenscommissie Maastricht 2024' vast te stellen, welke de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt, de klankbordgesprekken met de burgemeester houdt en de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt.
2. De 'Verordening op de vertrouwenscommissie die de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt' welke op 27 januari 2015 door de gemeenteraad is vastgesteld, in te trekken.
3. De 'Verordening herbenoeming burgemeester Maastricht 2020' welke op 8 december 2020 door de gemeenteraad is vastgesteld, in te trekken.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context

Het is om verscheidene redenen van belang dat de gemeenteraad en de burgemeester periodiek stilstaan bij elkaars functioneren. Een klankbordgesprek is in de eerste plaats een instrument binnen de relatie gemeenteraad - burgemeester. Naast het regelmatig bepalen van de onderlinge 'dagkoersen' worden zo op een vast moment wederzijdse verwachtingen uitgesproken. Indien nodig kan worden bijgestuurd. Wederzijdse afspraken en wensen worden verankerd in een verslag en kunnen zodoende worden gevolgd. De profielschets veroudert in de loop van de ambtsperiode door ontwikkelingen in de gemeente en de eisen die deze stellen aan het functioneren van de burgemeester.

Een Kroonbenoeming stelt zijn eigen eisen. Het creëren van een met waarborgen omklede omgeving voor de burgemeester is van groot belang. Klankbordgesprekken zijn, hoe ze ook worden genoemd, onderdeel van zorgvuldig personeelsbeleid. De gemeenteraad kan zodoende bij herbenoeming terugvallen op een goed en geobjectiveerd beoordelingskader. In het laatste klankbordgesprek voor de start van de herbenoemingsprocedure moet duidelijk worden gecommuniceerd of er op dat moment obstakels voor herbenoeming zijn. Indien dit het geval is, is het gewenst contact op te nemen met de commissaris van de Koning. Om deze reden is het ook van belang dat verslagen van klankbordgesprekken aan de commissaris van de Koning ter beschikking worden gesteld.



Twee varianten indien formele grondslag gewenst is

De gemeenteraad moet bepalen of er behoefte is om het houden van klankbordgesprekken een formele basis te geven in een verordening. Wat in het klankbordgesprek gewisseld wordt, behoort tussen de raad en de burgemeester te blijven. Dat maakt dat het verslag wat van dat gesprek gemaakt wordt niet openbaar wordt gemaakt (vgl. artikel 61c van de Gemeentewet). De gemeenteraad moet bepalen of het daartoe nodig is dat de klankbordgesprekken een formele basis krijgen in een verordening. In dat geval zijn er twee varianten denkbaar:

1. Er kan een commissie ex artikel 84 van de Gemeentewet worden ingesteld die als taak heeft de klankbordgesprekken te voeren. Daarmee wordt de mogelijkheid gegeven om in het verlengde van het niet-openbare karakter van de gesprekken en het verslag daarvan, zelfs geheimhouding op de informatie te leggen. In dat geval regelt artikel 86 van de Gemeentewet (in samenhang met artikel 25 van de Gemeentewet) de geheimhouding van die informatie mede in relatie tot de positie van de raad daarin. Dit komt erop neer dat de commissie vervolgens het verslag van dat gesprek aan de raad kan overleggen. Daaruit volgt overigens dat de raad formeel bevoegd is de geheimhouding op te heffen. Een afschrift van het verslag wordt ook gezonden aan de commissaris van de Koning.
2. Aansluiting zoeken bij de vertrouwenscommissie is ook een mogelijkheid. De gesprekken worden dan gevoerd door de vertrouwenscommissie en vinden in feite plaats in opmaat naar het al dan niet herbenoemen. Ook dan geldt – gelet op artikel 61c van de Gemeentewet – dat het verslag niet openbaar wordt gemaakt. Wel wordt een afschrift van het verslag gezonden aan de commissaris van de Koning. Ook moeten de andere raadsleden het verslag op enig moment kunnen inzien, omdat het immers een aanloop is naar besluitvorming over de aanbeveling tot herbenoemen en het gesprek over de herbenoeming plaatsvindt tussen de commissaris en raad als geheel en niet slechts de leden van de raad die de klankbordgesprekken hebben gevoerd.

Presidium 29 februari 2024

Het presidium heeft in zijn vergadering van 29 februari 2024 uitgesproken graag een formele grondslag te geven aan het houden van de klankbordgesprekken met de burgemeester en daarbij is verzocht om de gemeenteraad voor te stellen te kiezen voor de 2^e variant. Dat is dus de variant waarbij de vertrouwenscommissie tevens de klankbordgesprekken met de burgemeester voorbereidt en voert, met inbreng van de overige leden van de gemeenteraad.



Benoeming, herbenoeming en klankbordgesprekken in één verordening

Op 27 januari 2015 heeft uw raad de ‘Verordening op de vertrouwenscommissie die de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt’ vastgesteld. En op 8 december 2020 heeft uw raad de ‘Verordening herbenoeming burgemeester Maastricht 2020’ vastgesteld. In lijn met eerder genoemde modelbepalingen voor de verordening die door het kabinet van commissaris van de Koning is aangereikt, is gekozen voor het opstellen van één verordening op de vertrouwenscommissie die voorziet in de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester, de klankbordgesprekken met de burgemeester en de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester. Daarmee zijn de kaders voor de vertrouwenscommissie nu en in de toekomst helder vastgelegd. De genoemde verordeningen uit 2015 en 2020 zullen derhalve worden ingetrokken met ingang van de dag waarop de nieuwe verordening in werking treedt.

Bestending adviesrol wethouders bij herbenoeming

De beide verordeningen die worden ingetrokken bevatten bepalingen over de betrokkenheid van wethouders. Bij de benoeming is die expliciet uitgesloten, bij herbenoeming kan de gemeenteraad besluiten om een of meer wethouders als adviseur toe te voegen aan de commissie. Beide bepalingen zijn ongewijzigd overgenomen in de nieuwe verordening.

Samenstelling

Een klankbordgesprek is een gesprek tussen de burgemeester en de gemeenteraad. In de praktijk betekent dat een gesprek tussen de burgemeester en een afvaardiging van de gemeenteraad. Wie en hoeveel raadsleden worden afgevaardigd ligt nergens vast. Het is raadzaam het aantal deelnemers niet onnodig groot te maken. Dit vergroot de kans dat er een echt gesprek ontstaat en bovendien krijgt iedere deelnemer zo een kans deel te nemen aan het gesprek. Een te grote delegatie vanuit de gemeenteraad heeft als risico dat het een eenzijdig vraaggesprek wordt, terwijl het gesprek als doel heeft om op basis van gelijkwaardigheid feedback te geven en te ontvangen en mogelijke verbeteringen te bespreken. Uiteraard moet de feedback wel voldoende recht doen aan de opvattingen die binnen de gemeenteraad leven over het functioneren van de burgemeester. Dit betekent dat de afvaardiging van de gemeenteraad in haar proces goed nadenkt over de wijze waarop de gemeenteraad input kan aandragen voor het klankbordgesprek.



De huidige verordening inzake de vertrouwenscommissie regelt een samenstelling van zes leden. Voorgesteld wordt om dit aantal te continueren.

2. Gewenste situatie

Heldere regels voor het proces van benoeming van, het houden van klankbordgesprekken met en herbenoeming van de burgemeester met uitdrukkelijk aandacht voor de borging van de geheimhouding.

3. Vervolg

Na de vaststelling van de verordening en de samenstelling van de vertrouwenscommissie, zal deze commissie starten met de voorbereiding van de werkzaamheden. Het eerste klankbordgesprek zal worden gehouden in juni 2024. Over de samenstelling van de commissie zal worden besloten door middel van een schriftelijke stemming over een separaat raadsvoorstel.

Namens het presidium,

De secretaris,

Peter Peeters

De plv. voorzitter,

Jos Gorren

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van het presidium van 28 maart 2024;

gelet op artikel 81a en volgende van de Gemeentewet;

BESLUIT:

1. De 'Verordening op de vertrouwenscommissie Maastricht 2024' welke de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt, de klankbordgesprekken met de burgemeester houdt en de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt, vast te stellen;
2. De 'Verordening op de vertrouwenscommissie die de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt' welke op 27 januari 2015 door de gemeenteraad is vastgesteld, in te trekken;
3. De 'Verordening herbenoeming burgemeester Maastricht 2020' welke op 8 december 2020 door de gemeenteraad is vastgesteld, in te trekken.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 23 april 2024.

de griffier,

de voorzitter,